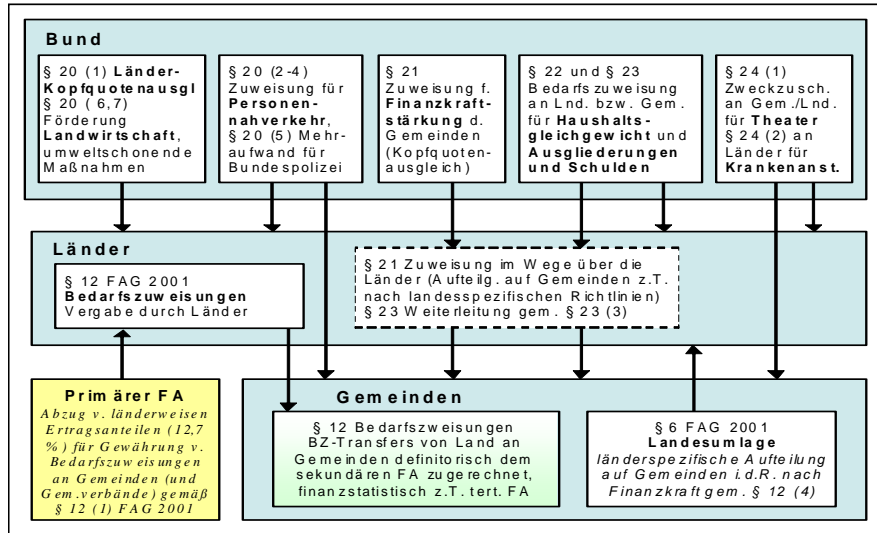

Regionale/kommunale Steuerautonomie und Implikationen für die intragovern- mental Transfer in Österreich

Workshop „Optionen zur Stärkung der regionalen/
kommunalen Steuerautonomie und Implikationen für
die intragovernmentalen Transfers in Österreich

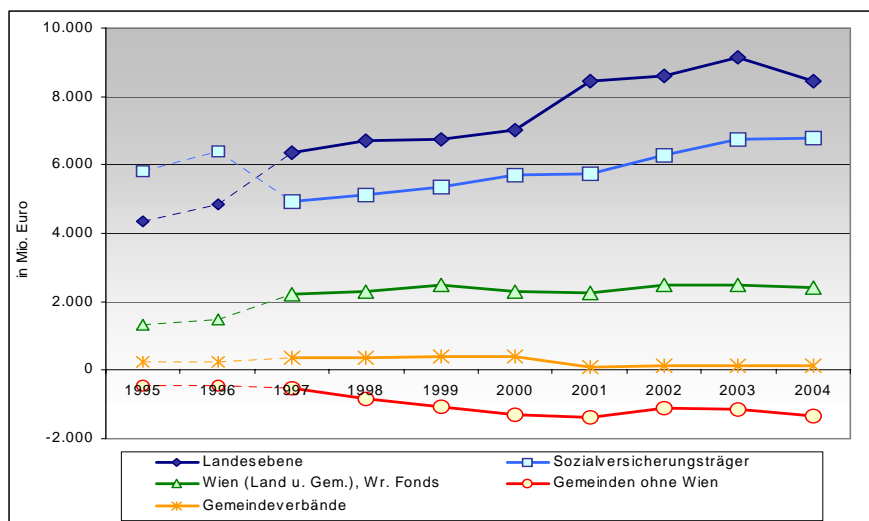
14. November 2006

Helfried Bauer (KDZ), Margit Schratzenstaller (WIFO)

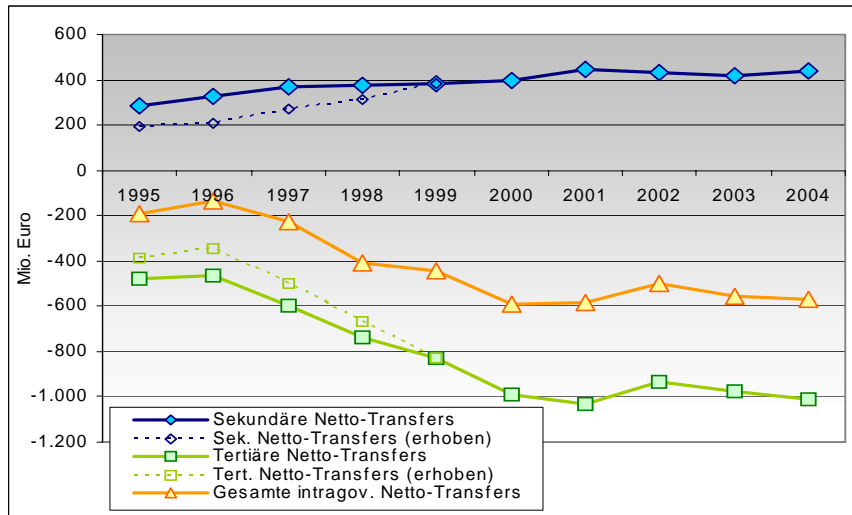
- Transfers des Bundes
 - an die Länder
 - an die Gemeinden
- Transfers der Länder an die Gemeinden
- Transfers der Gemeinden
 - an die Länder
 - an die Gemeindeverbände



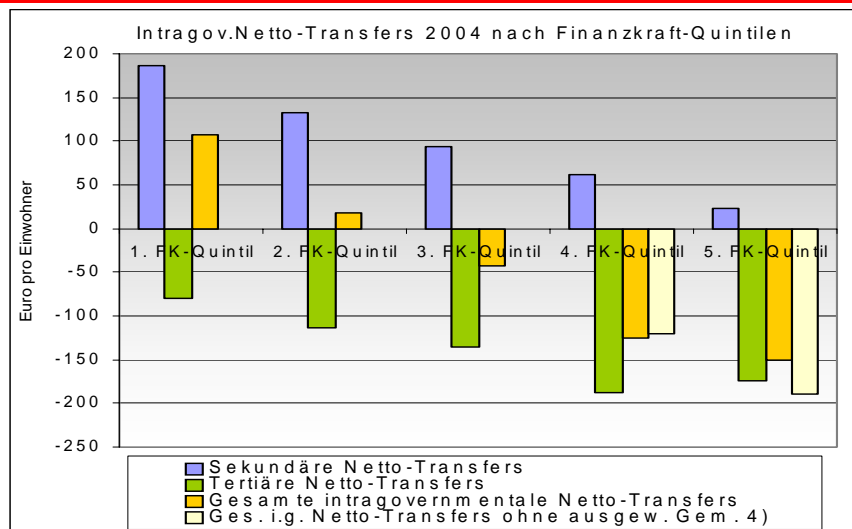
Quelle: J. Bröthaler et al: Österreichs Gemeinden im Netz ... 2006, S. 80



Quelle: J. Bröthaler et al: Österreichs Gemeinden im Netz ... 2006, S. 217



Quelle: J. Bröthaler et al: Österreichs Gemeinden im Netz ... 2006, S. 221



Quelle: J. Bröthaler et al: Österreichs Gemeinden im Netz ... 2006, S. 221

- (Zu) starke distributive Komponente
- Zunehmend komplex und intransparent
- Zum Teil unklare Zielsetzungen von Transfers
- Allokative und distributive Wirkungen kaum mehr nachvollziehbar
- Problematische Anreizwirkungen

- Kompetenzbereinigung (Aufgaben, Finanzierung)
- Formulierung und verbindliche Vereinbarung von Zielen
- Ausbau der subnationalen Steuerhoheit
- Transparenz (Zielsetzungen – Voraussetzungen – Wirkungen von Transfers)
- Entwicklung von Kosten-/ Leistungs-/ Wirkungsindikatoren
- Problematische Anreizwirkungen

- **Effizienz- und Wohlfahrtssteigerung**
 - durch Ausgleich regionaler spill-overs
 - durch Vermeiden von Wanderungen
 - durch Ausgleich vertikaler Mängel der primären Steuerverteilung
- **Anreize für Struktureffekte**
- **Erreichen stabilitätspolitischer Ziele und Erhöhen der fiskalischen Disziplin**
- **Tendenzieller Ausgleich unterschiedlicher Finanzkraft in horizontaler Sicht**

- **Transfers müssen Flexibilität erhöhen, unerwünschte Strukturkonservierung/ Perpetuierung des Subventionsbedarfs vermeiden**
- **Transaktionskosten sind zu beachten (=> Minimierung des bürokratischen Aufwands)**
- **Trennen zwischen allokativen und distributiven Transferzielen**
- **Balance zwischen Stärkung der subnationalen Autonomie und gesamtstaatlichen Zielen (Wachstum, regionale Kohäsion, Stabilität...)**

- Vermeidung negativer Anreizwirkungen bezogen auf Pflege der regionalen/ kommunalen Steuerbasis
- Setzung positiver Anreize für den Ausbau der regionalen/ kommunalen Steuerquellen
- Schaffung eines geeigneten Mix aus horizontalen und vertikalen Transfer-Elementen

Links zwischen regionaler/ kommunaler Steuerhoheit und dem intragovernmentalen Transfersystem:

- Lokale/ regionale Verteilung der steuerlichen Bemessungsgrundlage
- Aufkommensdynamik
 - kurzfristig (Konjunktur...)
 - langfristig

=> Transfersystem als Ergänzung der primären Mittelverteilung (vor dem Hintergrund einer stärkeren subnationalen Steuerautonomie)

=> aber nicht als „Ersatz“!

Transferfunktion Finanzkraftausgleich

• Horizontaler Beitrag

- => Interesse an gleichmäßiger Aufgabenerfüllung auf derselben Ebene bei Gebietskörperschaften auf derselben Ebene
- => tendenzieller Ausgleich unterschiedlicher sozio-ökonomischer Rahmenbedingungen (z.B. demographische Entwicklung)
- => **Ausgleichsfonds Länder**
- => **Ausgleichsfonds Gemeinden (länderweise)**

• Vertikaler Beitrag

- => Interesse an Vermeidung zu starker Divergenz bei Zentralebene; Aufstockung auf politisch gewünschtes Niveau
- => **vertikale Transfers des Zentralstaates**

Transferfunktion allokativer Steuerung

- Bessere Auslastung vorhandener Kapazitäten
 - Optimales Volumen an Kapazitäten (= > Economies of Scale)
 - Erweiterung von Kapazitäten in zukunftssträchtigen Bereichen
 - Rückbau von Kapazitäten
- => Horizontale Schlüsselzuweisungen, eher zweckgebunden, nach Äquivalenzprinzip, zeitlich begrenzt, regelmäßige Evaluation
- => Investitionszuschüsse (zeitlich begrenzte Mittelflüsse)
- => vertikale Zuweisungen im Rahmen gesamtstaatlicher Mittelflüsse

Innovationsfonds nach konsensuellen Schwerpunkten

=> etwa im Sinn der Lissabon-Strategie

- z.B. Verwaltungsreform/ Gebietsreform
- z.B. Wohnbau
- z.B. Bildung/ Weiterbildung

=> Horizontale und vertikale Mittel; zeitliche Beschränkung

=> gespeist aus Bundes-, Landes- und Gemeindemitteln